

עמוד 1 מתוך 5

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 160 מיום 15 בדצמבר 2024

משתתפים:

גב' הילה שושני – יו"ר הועדה
רו"ח חמי דוניצה – חשב המשרד
עו"ד מיכל סירי יצחק – נציגת יועמ"ש

הנושא:

התקשרות במיזם משותף – "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל (ע"ר 580548196)
(מחזור י"ד)

בפני הועדה הונחה פנייתה של גב' הודיה הומינר רוזנבלום, בבקשה להתקשרות במיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם מעוז-סיל ע"ר (580548196) לבנייה וטיפוח מנהיגות ומנהיגים במשרד העבודה.

רקע:

התכנית מהווה חלק ממהלך כולל של "עתודות לישראל" - רצף של תכניות עתודה ניהוליות ומקצועיות במגזר משרתי הציבור. בהמשך להחלטת הממשלה 1653 מ-10 ליוני 2016 בנושא בניית עתודות לישראל - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל. החלטת ממשלה האמורה, מאמצת את עיקרי דוח הצוות שעסק בנושא עתודות ההון האנושי במדינה. בין ההמלצות המופיעות בדוח שצורף להחלטת הממשלה, מופיעה גם המלצה על הקמת תכנית עתודה למערכות המשפיעות על שוק העבודה.

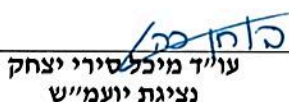
בהמשך להחלטה זו ומתוך התפיסה הכוללת בנושא עתודות, בשנים האחרונות, ניכרת עליה בהקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, החל מתכניות מכינה לשירות המדינה, עבור בתכניות צוערים לשלטון המרכזי והמקומי, וכלה בתכניות זיהוי והכשרת עתודות ניהול בדרגי ביניים ודרגים בכירים במערכות החינוך, הבריאות והמרחב המקומי כפי שמפורט בהמשך.

עמותת "מעוז" (580548196) רשומה מיום ה-04 לאוקטובר 2011, בעלת ניהול תקין תקף וניסיון רב שנים בפיתוח, הכשרה ורישות מנהיגים מחוללי שינוי במרחב הציבורי.

מעוז מפתחת מענה לאתגרים הבערים הניצבים בפני מדינת ישראל בתחום חברתי-כלכלי, באמצעות בניית רשת של מנהיגים מקצועיים המונעים מתחושת שליחות ואחריות. מנהיגים אלו, המגיעים מהמגזרים החברתי, הממשלתי והפרטי, ומייצגים קהילות שונות בחברה, פועלים יחד ומובילים יוזמות ושינויים חברתיים- כלכליים משמעותיים. רשת מנהיגים זו מובילה שינוי בתרבות המנהיגות בישראל כך שתהייה מבוססת על עשייה ממלכתית למען "הטוב המשותף".



רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד



עו"ד מיכל סירי יצחק
נציגת יועמ"ש



הילה שושני
יו"ר הועדה



עמוד 2 מתוך 5

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 160 מיום 15 בדצמבר 2024

מעוז הכשירה עד כה למעלה מ-1100 בוגרים ומובילה מיזמים משותפים עם המדינה ובכלל זה מיזמים משותפים ליישום החלטת הממשלה 'עתודות לישראל':

- א. עם משרד הבריאות – תכנית 'ענבר' לעתודה ניהולית ברפואה.
- ב. עם משרד החינוך – תכנית 'עתודות לדרג הביניים במשרד החינוך'.
- ג. עם משרד הפנים – תכנית "עתודות ניהול לדרגי ביניים ובכירים בשלטון המקומי".
- ד.

תיאור המיזם:

המיזם יכול תהליך איתור ומיון לבחירת העמיתים ולאחריו הכשרה. ההכשרה תכלול היכרות עם עולם העבודה בישראל על כל גווניו וחלקיו השונים, האתגרים המגוונים, הובלת תהליכים ואנשים, חשיבה ביקורתית, מנהיגות והובלת שינוי לצד רכישת כלים מקצועיים וטכנולוגיים. אורכה של תכנית ההכשרה הינו כשנה. העמית יזכה למימון של תכנית ההכשרה מקיפה הכוללת נסיעה לימודית לחו"ל שבסופה יוענקו תעודות סיום. בנוסף להכשרה המקצועית, תלווה התכנית ע"י צוות מנחים מקצועי ייעודי.

בתום התכנית יצטרפו הבוגרים לרשת בוגרים איכותית אשר תמשיך להעניק להם כלים, ידע וליווי אישי ומקצועי בדרכם בעולם העבודה. במסגרת הפעילות ברשת ינתן לעמיתים (בוגרי התכנית הנוכחית וכן בוגרי תכניות עבר) כלים של ליווי, ייעוץ וסיוע בהובלת תהליכי שינוי התואמים את האתגרים בעולם העבודה. בהתאם לכך, דוגמאות לתהליכים שקודמו בליווי של המיזם בעבר כוללים סיוע בגיבוש מנהלת המעסיקים וההון האנושי, קידום מהלכים של גמישות בשעות העבודה, פעילות להכנסת גיוניירים מהמגזר הערבי לחברות עסקיות, פתרונות לצעירים ערבים חסרי מעש ועוד. המהלכים הפרטניים שבהם יושקעו עיקר משאבי הליווי והסיוע במיזם הבא ייבחרו במשותף ע"י מעוז והמשרד בהתאם לקריטריונים של ישימות, מידת ההתאמה בין המהלך לאתגרי הליבה של שוק העבודה, וכד'.
מטרות התכנית:

1. למידה ויישום של שפה וכלים של ממלכתיות וקהילתיות, מנהיגות והובלת שינוי בממשק עם אתגרי הליבה של עולם העבודה.
2. יצירת אמון בין מקבלי החלטות וגורמי מפתח נוספים הנמצאים במוקדי השפעה של המערכות השונות בשדה העבודה וחזוק תחושת המסוגלות שבכוחם להשפיע על המציאות.
3. פיתוח אישי ומקצועי של עמיתי התכנית לשם שיפור יכולות הלמידה, הניהול והמנהיגות שלהם.
4. בניית רשת לעמיתים שתסייע בידם לקדם פעולות ומהלכים משמעותיים בעולם העבודה לחיזוק החוסן החברתי והכלכלי של מדינת ישראל.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סורי יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 3 מתוך 5

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 160 מיום 15 בדצמבר 2024

5. **קידום תהליכי שינוי ויצירת אימפקט** - חברי רשת יוכלו לקבל סיוע בהובלת מהלכים שצפויים לחולל שינוי בתחום התעסוקה. סיוע זה יכול שיהיה בהיקפים משתנים, ויכלול ליווי גורם מטעם העמותה, סיוע באיסוף מידע, חיבור לגורמים רלוונטיים נוספים, ועוד.

קהל היעד:

התכנית מיועדת למנהלים בשרות המדינה, בשלטון המקומי, במגזר השלישי ובמגזר העסקי, המבקשים לפעול יחד בשדה התעסוקה לטובת האזרח.

בקשה זו מוגשת בהתאם לאמור לעיל ובכפוף להוראת התכס 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה (30)3":

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** – שוק העבודה הינו שוק דינאמי אשר עובר תהליכים משמעותיים המושפעים ממגמות טכנולוגיות, דמוגרפיות ותרבותיות. מגמות אלה, מצריכות את הרחבת השיח בנושאי התעסוקה תוך יצירת שיתופי פעולה ושפה משותפת בין המגזרים התעסוקתיים השונים (גופים עסקיים, איגודי עובדים ומעסיקים, גופי מגזר שלישי וגופים ציבוריים). מחובתה של המדינה להוביל את השיח בנושא לטובת חיזוק שוק העבודה מתוך ראייה רחבה וחוצת מגזרים של האתגרים המשמעותיים של שוק העבודה. ביציאה מהקורונה ניכר כי אתגרי הליבה של שוק העבודה שליוו אותנו בשנים האחרונות מהווים אתגר משמעותי גם בהסתכלות עתידית. אתגרים אלה הנוגעים לשילוב בתעסוקה בכלל ותעסוקה איכותית בפרט של אוכלוסיות יעד, פריון העבודה הנמוך יחסית בישראל המושפע בין היתר מהפערים ברמת כישורי בסיס והשתנות צורות העסקה. על אלה נוספו אתגרי מלחמת חרבות ברזל: תעסוקה חסרה של מגויסי מילואים ומפונים, נפגעי המלחמה ובני משפחות החטופים, היעדרם של עובדים פלסטיניים ועוד. ההתמודדות עם אתגרים אלה מצריכה הובלת מהלכים הכוללים שיתופי פעולה רב מגזריים.

התכנית הינה יישום של החלטת הממשלה (מס' 1653), כאמור לעיל, המתווה את הצורך, החשיבות וההנחיות להקמת תכניות עתודה ניהולית בכלל ותכנית העוסקת במערכות המשפיעות על שוק העבודה בפרט.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת באמצעות צוות משותף של משרד העבודה וארגון מעוז. לצד ישיבות שבועיות שוטפות לשם עדכון וניהול המיזם, מתקיימות ישיבות תקופתיות בהם נבחרים יעדים אסטרטגיים לפעילות התכנית, כגון ליווי תיקים של חברי רשת תעסוקה, בחינת פעילות רוחבית ברשת והשלכותיה, ועוד.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סיד סיד
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 4 מתוך 5

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 160 מיום 15 בדצמבר 2024

חוות דעת משפטית :

לאחר בחינת הוראת התכ"ס 7.8.3 עולה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות**- במסגרת החלטה 1653 מיום 10.7.16 "עתודות לישראל" - תכנית אסטרטגית לבניית עתודות הון אנושי למגזר משרתי הציבור בישראל בקשה הממשלה לקדם, בין היתר, מערך של שיפור והכשרה של תכניות עבודה המכשירות דרגי ביניים ועד תכניות מנהיגות מערכתיות לסגל בכיר. המשרד מבקש לקדם תוכנית עבודה, במסגרת החלטת הממשלה הני"ל, שתעסוק במערכות המשפיעות על שוק העבודה. בתוך כך, התכנית תסייע לפיתוח הון אנושי בהתאמה בין צרכי המשק השונים ובמציאות של שוק עבודה משתנה באופן התומך בהעלאת פרויקט העבודה. מדובר אם כן, באינטרס ממשלתי לקידום התכנית.

2. **היוזמה לביצוע הפעילות**- כאמור לעיל, היוזמה לקידום ושיפור הכשרתם של משרתי הציבור בישראל הינה של הממשלה. בתוך כך, המשרד מבקש לשפר את מצבו של שוק העבודה בישראל. המשרד מבקש להתקשר עם עמותת מעוז אשר ביצעה תכניות הכשרה נוספות במסגרת החלטת הממשלה הני"ל היות ולה יש את המומחיות ביצירת תכנית הכשרה/ מנהיגות וגם יכולת לקיים ולתחזק רשת של אנשים המהווים גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (בוגרי התכנית הזו וכן בוגרי תכניות עבר במעוז שרלוונטיים לשוק העבודה).

3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – תכנית ההכשרה הנוכחית נבנתה ע"י המשרד ועמותת מעוז. כמו כן, בראש התוכנית תעמוד גב' יפעת סיטרוואן ראש אגף אסטרטגיה ומנכ"ל המשרד בראש הוועד המנהל. למשרד שמורה הזכות לבחור את 50% מהנציגים בוועד המנהל.

4. **שיקולים נוספים**- המשרד מבקש לקדם באמצעות המיזם **רשת** של גורמי מפתח המשפיעים על שוק העבודה (לרשת מגיעים מסיימי התכנית שרכשו כלי מנהיגות והובלת שינוי במסגרת התכנית, לצד היכרות עם האתגרים המרכזיים של שוק העבודה). מאחר ששוק העבודה מושפע מאוד גם מגורמים שאינם עובדי המשרד יש ערך רב ביצירת רשת רחבה הכוללת גורמי מפתח גם מהמגזר העסקי, החברתי, וגם הציבורי הרחב. מטרת הרשת היא לעודד את חבריה ליזום מהלכים המקדמים שינויים בשוק העבודה (שרלוונטיים לעיסוק השוטף שלהם) ויוכלו לקדם את הערכות המדינה בכללה לשינויים המתרחשים תדיר בשוק העבודה לרבות העלאת פרויקט העבודה, קידום תעסוקה איכותית לכלל האוכלוסיות במשק ועוד.

נוכח האמור, מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו בכפוף לפרסומו כנדרש.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סירג' יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה





עמוד 5 מתוך 5

ועדת המכרזים משרד העבודה

פרוטוקול מס' 160 מיום 15 בדצמבר 2024

החלטת הוועדה:

הוועדה דנה בבקשה ולאחר בחינת הוראת התכ"ס 7.8.3 ו-7.6.1 מצאה כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה וזאת מהנימוקים שפורטו לעיל. כך גם הוועדה שוכנעה כי קיים ערך בביצוע התוכנית כמיזם משותף, כך שמלבד השתתפות השותפה ב%50 מעלות המיזם (יתרון כלכלי וחסכון תקציבי למשרד), היא גם מביאה עמה ערך מוסף לתוכנית כמתואר לעיל. בהתאם למסמכים שהוצגו בפני הוועדה, השותפה הציגה יכולת העמדת מחצית מעלות המיזם ממקורותיה, כנדרש בהוראת התכ"ס 7.8.3.

לוועדה לא ידוע על קיומן של תוכניות זהות הנעשות ע"י הממשלה.

נוכח האמור, הועדה מאשרת פרסום בדבר כוונת המשרד להתקשרות במסגרת מיזם משותף "מעוז לתעסוקה" עם **מעוז-סיל (ע"ר 580548196)** בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3ב, ובכפוף להשגות שיתקבלו, תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור משרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים זאת, בכפוף לנספח הצהרת מקורות של השותף למיזם. אם ההתקשרות תאושר, תשומת לב היחידה כי בהתאם לתקנה 3(30)(ב) לתקנות חובת המכרזים, יובהר כי התקשרויות עם צדדים נוספים הנובעות מהתקשרות זו ייעשו במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

תקופת התקשרות:

מיום 01.03.2025 ועד ליום 31.12.2026

היקף התקשרות:

עלות כולל של המיזם 3,665,119 ₪
1,832,560 ₪ (50%) חלקו של המשרד.
1,832,560 ₪ (50%) חלקו של שותף למיזם.

תקנה תקציבית:

36300201 , 36400150 , 36400153

יכל שינוי במס' תקנה / הוספה מחייב אישור חשבות/ תקציבנית המשרד

הערה: מודגש כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה חתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק ללא הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשה החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי מדינה ומהווה עבירת משמעת עפ"י התקשי"ר.

רו"ח חמי דוניצה
חשב המשרד

עו"ד מיכל סילג יצחק
נציגת יועמ"ש

הילה שושני
יו"ר הוועדה



נספח תקציבי לחחה מיום תעסוקה - מחזור י"ד. 12.2025 - 8.2024 (עמיתים) 12

שנה	תחילת תקופת העסקה	סוג התעסוקה	תקציב		2025	2024	הערות	טעם
			עלות זרוע העסקה	עלות חומרה				
עלות העסקה ללא חומרה								
50%	50%	0	198,600	397,200	0	397,200	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	91,200	182,400	0	182,400	החלפת על פי דעת התקלה	
50%	50%	0	0	0	0	0	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	0	0	0	0	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	7,500	15,000	0	15,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
			201,100	397,200	0	397,200		
חומרה דרושה, נשקף לרשימת עמיתים כולל סכום בסיסי חריג								
50%	50%	0	19,440	38,880	0	38,880	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	5,333	10,667	0	10,667	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	171,600	343,200	211,200	132,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	46,475	92,950	57,200	35,750	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	97,760	195,520	118,933	76,587	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	1,333	2,667	0	2,667	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	1,333	2,667	0	2,667	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	1,733	3,467	0	3,467	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	21,120	42,240	42,240	42,240	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	2,000	4,000	4,000	4,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	2,000	4,000	4,000	4,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	69,300	138,600	138,600	138,600	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	172,033	344,067	344,067	344,067	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
			611,462	1,222,923	908,280	588,280		
החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור								
50%	50%	0	420,600	841,200	841,200	841,200	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	72,500	145,000	145,000	145,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	30,000	60,000	60,000	60,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
			523,100	1,046,200	1,046,200	1,046,200		
החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור								
50%	50%	0	136,200	272,400	272,400	272,400	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	102,300	204,600	204,600	204,600	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	0	0	0	0	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
			238,500	477,000	477,000	477,000		
החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור								
50%	50%	0	6,350	12,700	12,700	12,700	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	62,500	125,000	125,000	125,000	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
50%	50%	0	93,348	186,696	186,696	186,696	החלפת תחום תפקיד אחר והקשר עם הקשר של התחום החדש, אחריות על פעילות תחום בציבור	
			162,198	324,396	324,396	324,396		
סך כל העסקה								
			1,832,560	3,665,119	920,240	2,744,879		

מנכ"ל - משה סג"ל
2024.12.10